

Số: /TTr - HTQT

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

Độ mật:

Độ khẩn:

TỜ TRÌNH BỘ

**V/v lấy ý kiến Bộ ngành, địa phương, hiệp hội đối với hồ sơ dự thảo hồ sơ
Nghị định ban hành Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để
thực hiện Hiệp định thương mại Việt Nam - Lào giai đoạn 2024-2029**

Về việc xây dựng Nghị định ban hành Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để thực hiện Hiệp định thương mại Việt Nam - Lào giai đoạn 2024-2029, Vụ HTQT xin báo cáo Bộ như sau:

1. Nhằm thực hiện cam kết của Việt Nam về thuế nhập khẩu theo Hiệp định thương mại Việt Nam - Lào, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 127/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 quy định Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt để thực hiện Hiệp định thương mại Việt Nam - Lào có hiệu lực từ ngày 30/12/2022 đến hết ngày 04/10/2023. Như vậy, đến nay Nghị định này đã hết hạn thực hiện.

Ngày 05/4/2024, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 43/NQ-CP về việc ký Hiệp định Thương mại giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, trong đó:

“Điều 1. Thông qua nội dung dự thảo Hiệp định Thương mại giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào theo đề nghị của Bộ Công Thương tại Tờ trình số 1940/TTr-BCT ngày 27 tháng 3 năm 2024.

Điều 2. Ủy quyền Bộ trưởng Bộ Công Thương thay mặt Chính phủ Việt

Nam ký Hiệp định nêu trên với đại diện có thẩm quyền của Chính phủ Lào.

Điều 3. Bộ Ngoại giao thực hiện các thủ tục đối ngoại theo quy định.

Điều 4. Giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định thuế suất thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để thực hiện Hiệp định theo trình tự rút gọn, áp dụng hiệu lực trở về trước kể từ thời điểm Hiệp định có hiệu lực đối với Việt Nam (nếu cần thiết).

Điều 5. Giao Bộ Công Thương xây dựng, ban hành Thông tư quy định về áp dụng hạn ngạch thuế quan nhập khẩu mặt hàng lá thuốc lá khô và gạo có xuất xứ từ Lào theo trình tự, thủ tục theo quy định./.”

2. Ngày 08/4/2024, Bộ trưởng Bộ Công Thương Việt Nam và Bộ trưởng Bộ Công Thương Lào đã ký Hiệp định Thương mại Việt Nam – Lào (Hiệp định) tại Viêngchăn, Lào (thay thế Hiệp định Thương mại Việt Nam – Lào năm 2015).

3. Ngày 24/5/2024, Vụ HTQT đã có công văn số 585/HTQT-KV ngày gửi lấy ý kiến các đơn vị (Cục QLGCST, Vụ PC và TCHQ) đối với dự thảo hồ sơ Nghị định ban hành Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để thực hiện Hiệp định thương mại Việt Nam - Lào giai đoạn 2024-2029.

3.1. Ý kiến của Vụ Pháp chế:

- Về nội dung dự thảo Nghị định: Căn cứ Khoản 1 Điều 154 Luật ban hành VBQPPL, đề nghị Vụ HTQT bổ sung quy định cụ thể ngày hết hiệu lực tại khoản 1 Điều 9 Nghị định để không gặp khó khăn, vướng mắc khi thực hiện đánh giá thời điểm hết hiệu lực của văn bản (dẫn đến phải ban hành Nghị định bãi bỏ Nghị định này nếu trong văn bản không xác định rõ thời điểm hết hiệu lực văn bản).

Ý kiến của Vụ HTQT: Vụ HTQT tiếp thu và điều chỉnh tại dự thảo Nghị định như sau: “*Nghị định này có hiệu lực từ ngày ký ban hành đến hết ngày [...]/.../ 2029 – tính đủ 5 năm từ ngày Hiệp định có hiệu lực*.”

3.2. Ý kiến của Tổng cục Hải quan

- Đề nghị Vụ HTQT làm rõ khoảng thời gian từ sau ngày 04/10/2023 (là ngày Nghị định số 127/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 hết hiệu lực) đến ngày ban hành, có áp dụng hồi tố không ?

Ý kiến của Vụ HTQT: Nghị định số 127/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 đã hết hiệu lực kể từ ngày 04/10/2023. Điều 15 Hiệp định Thương mại Việt Nam và Lào quy định: “*Hiệp định sẽ có hiệu lực sau sáu mươi (60) ngày kể từ ngày nhận được thông báo sau cùng, bằng văn bản, qua đường ngoại giao, về việc các Bên đã hoàn thành các thủ tục nội bộ để Hiệp định có hiệu lực*”. Qua trao đổi với Bộ Công

thương và Bộ Ngoại giao, đến nay BCT đang tiến hành các thủ tục để phê duyệt Hiệp sau đó Bộ Ngoại giao sẽ thực hiện các thủ tục đối ngoại theo quy định. Theo đó, trong trường hợp Nghị định được ban hành đúng ngày Hiệp định có hiệu lực thì không cần thiết có điều khoản hồi tố (áp dụng trở về trước). Trường hợp Nghị định ban hành sau thời gian có hiệu lực của Hiệp định thì cần thiết ban hành điều khoản áp dụng hồi tố. Vì vậy, Vụ HTQT tiếp thu và điều chỉnh tại lời văn dự thảo Nghị định như sau:

Trường hợp 1: Nghị định được ban hành cùng ngày với ngày Hiệp định có hiệu lực, Điều 9 “Tổ chức thực hiện” sẽ quy định như sau:

“1. Nghị định này có hiệu lực từ ngày ký ban hành đến hết ngày [...]/.../2029 – tính đủ 5 năm từ ngày Hiệp định có hiệu lực].

2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các tổ chức, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.”

Trường hợp 2: Nghị định được ban hành sau ngày Hiệp định có hiệu lực, Điều 9 “Tổ chức thực hiện” sẽ quy định như sau:

“1. Nghị định này có hiệu lực từ ngày ký ban hành đến hết ngày [...]/.../2029 – tính đủ 5 năm từ ngày Hiệp định có hiệu lực].

2. Đối với hàng hóa được nhập khẩu từ Chính phủ nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào và đăng ký tờ khai hải quan nhập khẩu từ [ngày ... tháng ... năm 2024 – Là thời điểm Hiệp định có hiệu lực] đến trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành, nếu đáp ứng đủ các điều kiện để được hưởng thuế suất ưu đãi theo quy định tại Nghị định này và nếu đã nộp thuế theo mức thuế cao hơn thì được cơ quan hải quan xử lý tiền thuế nộp thừa theo quy định của pháp luật về quản lý thuế.

3. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các tổ chức, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.”

- Về dự thảo Nghị định: Đề nghị Vụ HTQT rà soát kỹ câu chữ, dấu gạch, tương quan... của các dòng hàng để đảm bảo thống nhất với Thông tư số 31/2022/TT-BTC ngày 08/6/2022 của Bộ Tài chính về việc ban hành Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu của Việt Nam do có một số dòng hàng tên hàng chưa thống nhất với Thông tư nêu trên.

Ý kiến của Vụ HTQT: Vụ HTQT tiếp thu và rà soát nhằm đảm bảo thống nhất với Thông tư 31.

- Về Phụ lục I: Tại Phụ lục này Vụ HTQT chỉ nêu danh mục mặt hàng mà không nêu thuế suất. Đề nghị Vụ HTQT nêu rõ mức thuế suất Việt Nam – Lào tại Phụ lục I – Danh mục hàng hóa được hưởng ưu đãi giảm 50% thuế suất ATIGA của Việt Nam theo Hiệp định Thương mại Việt Nam – Lào.

Ý kiến của Vụ HTQT: Tại Điều 5 dự thảo Nghị định đã quy định về mức thuế suất Việt Nam – Lào tại Phụ lục I như sau: *“Hàng hóa nhập khẩu từ CHDCND Lào, thuộc danh mục hàng hóa quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định này được hưởng thuế suất thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt bằng 50% thuế suất ATIGA quy định tại Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt ban hành kèm theo Nghị định Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để thực hiện Hiệp định Thương mại Hàng hóa ASEAN số 126/2022/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Chính phủ về việc ban hành Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để thực hiện Hiệp định Thương mại Hàng hóa ASEAN giai đoạn 2024-2029 nếu đáp ứng các điều kiện quy định tại Điều 8 Nghị định này”*, vì vậy đã đủ cơ sở để thực hiện áp dụng thuế suất Việt Nam – Lào. Bên cạnh đó, trong quá trình thực thi Nghị định Việt Nam - Lào giai đoạn vừa qua có quy định tương tự không gặp khó khăn, vướng mắc. Trên cơ sở đó, Vụ HTQT trình Bộ không cần thiết nêu rõ mức thuế suất tại Phụ lục I.

3.3. Ý kiến của Cục Quản lý, giám sát Chính sách thuế, phí và lệ phí

Cục CST nhất trí đối với sự cần thiết ban hành Nghị định, đồng thời, đề nghị Vụ HTQT rà soát dự thảo Nghị định đảm bảo phù hợp với Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam và các quy định tại Hiệp định thương mại Việt Nam – Lào.

4. Trên cơ sở báo cáo nêu trên, Vụ HTQT trình Bộ:

Phê duyệt và ký công văn lấy ý kiến Bộ ngành, hiệp hội đối với dự thảo hồ sơ Nghị định ban hành Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để thực hiện Hiệp định thương mại Việt Nam - Lào giai đoạn 2024-2029 (dự thảo công văn trình kèm).

Vụ HTQT trình Bộ xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, HTQT (01).

KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG

Trưởng phòng: Nguyễn Thu Hằng....
Chuyên viên soạn thảo: Nguyễn Đức Thịnh

Nguyễn Ngọc Anh

